

I 調査の説明

1 調査の趣旨と沿革

人事院は、国家公務員法等の規定に基づいて、国家公務員の給与が適正に定められるよう、民間における給与、生計費その他について調査研究を行う責務を有している。このため、給与については、公務員と類似の仕事をしている民間事業所の従業員の給与と、公務員の給与とを直接比較できる資料を定期的に得ることが必要である。民間事業所の従業員の給与については、各方面において種々の調査が行われており、人事院としても必要に応じて参考としているが、公務員給与と直接対比するための資料としては、何よりも重要な職種別の給与水準の把握という面で必ずしも十分とはいえないものがある。そのため、この目的に最も適合するような内容と方法をもって、人事院が独自に実施してきているのが「職種別民間給与実態調査」である。

この調査は、昭和23年7月に第1回が行われ、毎年1回（昭和25年は2回）実施されており、今回は数えて65回目に当たる。初期のころは、戦後の社会経済の変動期に対応した調査の揺らん期であって、調査内容、調査時点、調査対象事業所の規模等についても、一定ではなかったが、回を重ねるにつれて次第に規模も拡大し、特に昭和28年調査からは、それまで人事院と各都道府県及び五大市の人事委員会が、それぞれ別個に行っていた大同小異の調査を合わせて一本とし、これら人事委員会と合同して調査に当たることとなり、調査規模も飛躍的な発展を遂げた。その後、昭和31年に仙台市人事委員会、39年に北九州市人事委員会、47年に札幌市、川崎市及び福岡市の各人事委員会、48年に沖縄県人事委員会、54年に特別区人事委員会、55年に広島市人事委員会、平成4年に千葉市人事委員会、平成7年に熊本市人事委員会、平成12年に和歌山市人事委員会、平成15年にさいたま市人事委員会、平成17年に静岡市人事委員会、平成18年に堺市人事委員会、平成19年に新潟市及び浜松市の各人事委員会、平成21年に岡山市人事委員会、平成22年には相模原市人事委員会が調査に加わり、現在は69の人事委員会と共同で調査に当たっている。

調査対象とする事業所の規模は、昭和38年までは事業所規模50人以上、平成17年までは企業規模100人以上で、かつ、事業所規模50人以上としてきたが、平成18年からは、調査の精確性を確保しながらできるだけ広く民間給与の実態を把握し、より適正に公務の給与に反映させるために、企業規模50人以上で、かつ、事業所規模50人以上とし、調査対象従業員の範囲をスタッフ職等に拡大した。なお、調査方法、調査内容についても年々検討を加え、現在では、特色ある給与調査の一つとして、民間企業等における給与決定の基礎資料としても広く活用されている。

参考までに、これまで行った調査の概要を示すと第1表のとおりである。

第1表 調 査 実 施 状 況

調 査 年 次	調 査 時 点	調 査 職 種 数	標 本 事 業 所 数	調 査 実 人 員
	年 月	職 種	事 業 所	人
第 1 回	昭和23. 7	25	391	427
第 2 回	24. 4	45	1,776	3,781
第 3 回	25. 5	66	784	14,399
第 4 回	25. 9	100	1,592	82,483
第 5 回	26. 3	42	771	7,432
第 6 回	27. 3	60	1,116	38,049
昭 和 28 年	28. 3	76	4,741	96,528
昭 和 29 年	29. 3	72	4,647	160,429
昭 和 30 年	30. 3	68	4,374	132,260
昭 和 31 年	31. 3	63	4,477	123,236
昭 和 32 年	32. 3	57	4,688	123,574
昭 和 33 年	33. 3	116	6,128	128,260
昭 和 34 年	34. 3	93	6,321	346,512
昭 和 35 年	35. 4	83	6,202	273,269
昭 和 36 年	36. 4	88	6,248	324,653
昭 和 37 年	37. 4	87	6,524	367,319
昭 和 38 年	38. 4	88	6,751	369,786
昭 和 39 年	39. 4	91	5,369	399,452
昭 和 40 年	40. 4	91	6,325	457,018
昭 和 41 年	41. 4	91	6,555	445,093
昭 和 42 年	42. 4	91	6,682	446,005
昭 和 43 年	43. 4	91	6,846	473,989
昭 和 44 年	44. 4	91	6,987	505,101
昭 和 45 年	45. 4	91	7,157	534,276
昭 和 46 年	46. 4	91	7,204	547,897
昭 和 47 年	47. 4	91	7,252	542,488
昭 和 48 年	48. 4	91	7,433	541,489
昭 和 49 年	49. 4	91	7,367	558,486
昭 和 50 年	50. 4	91	7,328	521,903
昭 和 51 年	51. 4	91	7,443	487,197
昭 和 52 年	52. 4	91	7,499	505,075
昭 和 53 年	53. 4	91	7,564	500,655

調 査 年 次	調 査 時 点	調 査 職 種 数	標 本 事 業 所 数	調 査 実 人 員
	年 月	職種	事業所	人
昭 和 54 年	昭和54. 4	91	7, 594	495, 805
昭 和 55 年	55. 4	91	7, 624	513, 887
昭 和 56 年	56. 4	91	7, 599	535, 881
昭 和 57 年	57. 4	91	7, 624	535, 679
昭 和 58 年	58. 4	91	7, 624	521, 939
昭 和 59 年	59. 4	91	7, 634	516, 768
昭 和 60 年	60. 4	91	7, 654	522, 635
昭 和 61 年	61. 4	91	7, 664	539, 988
昭 和 62 年	62. 4	91	7, 684	531, 229
昭 和 63 年	63. 4	91	7, 684	532, 246
平 成 元 年	平成元. 4	91	7, 647	566, 193
平 成 2 年	2. 4	91	7, 662	609, 648
平 成 3 年	3. 4	91	7, 652	650, 770
平 成 4 年	4. 4	91	7, 672	653, 046
平 成 5 年	5. 4	91	7, 677	613, 625
平 成 6 年	6. 4	91	7, 672	507, 657
平 成 7 年	7. 4	90	7, 527	459, 989
平 成 8 年	8. 4	90	7, 677	496, 115
平 成 9 年	9. 4	94	7, 652	495, 608
平 成 10 年	10. 4	94	7, 592	500, 549
平 成 11 年	11. 4	94	7, 566	473, 871
平 成 12 年	12. 4	94	7, 556	461, 844
平 成 13 年	13. 4	94	7, 546	441, 971
平 成 14 年	14. 4	94	7, 886	395, 310
平 成 15 年	15. 4	94	8, 054	361, 484
平 成 16 年	16. 4	77	8, 143	359, 348
平 成 17 年	17. 4	76	8, 280	354, 256
平 成 18 年	18. 4	76	10, 174	430, 686
平 成 19 年	19. 4	78	10, 154	428, 916
平 成 20 年	20. 4	78	11, 037	443, 867
平 成 21 年	21. 4	78	11, 100	463, 712
平 成 22 年	22. 4	78	11, 135	454, 619
平 成 23 年	23. 4	78	10, 497	432, 255

2 調査の特色

はじめにも述べたとおり、この調査は、適正な公務員給与を決めるためにその比較対象となる民間給与についての基礎資料を得ることが大きな目的であるので、公務と共通する職務に従事する民間事業所の従業員の給与を調査することが必要である。すなわち、職種別給与調査ということがこの調査の大きな特色であるが、その主な点を挙げれば次のとおりである。

- (1) 公務と共通する職務をとらえ、その職務の内容、責任の度合い等によって調査職種を設定し、これら細分された各職種に該当する従業員について調査を行っていること。
- (2) 職種としては、事務及び技術関係に重点をおくとともに、教員、医師、看護師等特殊な職種をも網羅していること。
- (3) 給与額については、給与総額のほか、その内数として時間外手当及び通勤手当についても調査集計していること。
- (4) 集計は、企業規模別、学歴別、年齢別に行っていること。
- (5) 個人別調査以外に、賞与支給額、諸手当の制度等給与に関する事項について事業所単位の調査を併せて行っていること。
- (6) 集計結果は、一般職国家公務員の給与に関する報告と勧告の基礎資料とする関係上、調査終了後、わずか1か月半の間に集計公表されていること。

3 調査及び集計方法

この調査の対象となる母集団事業所は、企業規模50人以上、かつ、事業所規模50人以上の全国（本年は、東日本大震災のため、岩手県、宮城県及び福島県を除く。）の民間事業所約47,500となっており、その全部について短期間に調査することは不可能なので、標本事業所を抽出して調査している。そのため、事業所の新設、廃業、拡大、縮小、合併などの事業所の変化を適切に把握する必要があることから、調査に先立ち毎年これら事業所の名称、所在地、従業員数などを確認し、そのリストを作成することとしている。

抽出に当たっては、これら事業所を各都道府県、政令指定都市、特別区、熊本市及び和歌山市別（以下「都道府県等別」という。）に企業規模、産業等によって層化した上で無作為に抽出した標本事業所について実地調査を行っている。

調査の内容は、公務と類似する職種に該当する従業員について4月分の給与等を個人別に調査することを主体とし、諸手当の制度等の調査も併せて行っている。これらの調査に際しては、正確を期するため、調査員が各事業所に赴いて、給与担当者に直接面接して行う実地調査としている。

個人別の調査職種については、該当する従業員が多数に上るときは、抽出した従業員について調査を行っている。

集計については、その一部を独立行政法人統計センターに依頼している。なお、集計の際、総計や平均値の算出は、すべて事業所と従業員の抽出率の逆数を乗じ母集団に復元した形で行い、特定の規模や産業に片寄った結果が出ることのないよう配慮している。

4 本年の調査の概要

(1) 調査の範囲

ア 地域 全国（岩手県、宮城県及び福島県を除く。）

イ 事業所 平成23年4月分の最終給与締切日現在において、企業規模50人以上で、かつ、事業所規模50人以上の事業所。ただし、次の経営形態に属する事業所は含まれていない。
なお、事業所の産業分類は企業の分類による。

(ア) 政府機関及びその関係機関

(イ) 地方公共団体及びその関係機関

(ウ) 大使館・領事館及び国際連合等の関係機関

(エ) 企業組合等

ウ 産業 日本標準産業分類による次の産業

(ア) 漁業

(イ) 鉱業、採石業、砂利採取業

(ウ) 建設業

(エ) 製造業

(オ) 電気・ガス・熱供給・水道業

(カ) 情報通信業

(キ) 運輸業、郵便業

(ク) 卸売業、小売業

(ケ) 金融業、保険業

(コ) 不動産業、物品賃貸業

(サ) 学術研究、専門・技術サービス業（次に分類されるもの）

① 学術・開発研究機関

② 広告業

(シ) 生活関連サービス業、娯楽業（次に分類されるもの）

① その他の生活関連サービス業

(ス) 教育、学習支援業（次に分類されるもの）

① 学校教育

(セ) 医療、福祉（次に分類されるもの）

① 医療業

② 社会保険・社会福祉・介護事業

(ソ) サービス業（次に分類されるもの）

① 政治・経済・文化団体

エ 従業員 常時勤務する従業員のうち期間を定めず雇用されている者（年齢が61歳以上の者を含む。）をいい、臨時の者を除く。ただし、(3) イ従業員別調査事項に関する調査においては、定年退職し、定年前の雇用条件が解消され、新たな雇用契約により同一企業（定年が60歳の企業に限る。）に勤務する従業員（日々雇われている者で、平成23年4月に18日以上雇用された者を含む。）のうち、定年前従業員と同じ勤務時間の者についても調査対象とする。なお、取締役等の役員はすべて除外している。

オ 職種 78職種（うち初任給関係職種 19職種）。その定義は、Ⅱ統計表の表5備考欄に掲げられている。

(2) 調査対象の抽出

ア 標本事業所の抽出 前記(1)に該当した47,484事業所（岩手県、宮城県及び福島県に所在する事業所を除く。）を都道府県等別に産業、企業規模等によって865層に層化し、これらの層から10,497事業所を無作為に抽出した。そのうち調査の完結した事業所の内訳は、第1図及び第2図のとおりである。

イ 従業員の抽出 調査事業所において初任給関係職種（25,669人）以外の調査指定職種に該当する従業員が多数に上るときは、それから更に抽出した従業員（406,586人）について調査を行った。なお、初任給関係職種以外の調査の対象となる従業員の推定数は3,328,537人である。

第1図 産業別、企業規模別調査事業所数

産業	企業規模					
	規模計	3,000人以上	1,000人以上 3,000人未満	500人以上 1,000人未満	100人以上 500人未満	50人以上 100人未満
	事業所	事業所	事業所	事業所	事業所	事業所
産業計	9,458	1,561	1,189	1,106	3,961	1,641
漁業	5	0	0	0	3	2
鉱業、採石業、砂利採取業、建設業	744	125	96	94	223	206
製造業	4,589	600	534	532	2,006	917
電気・ガス・熱供給・水道業、情報通信業、運輸業、郵便業	1,727	394	259	188	604	282
卸売業、小売業	1,024	124	132	137	475	156
金融業、保険業、不動産業、物品賃貸業	507	193	84	50	144	36
教育、学習支援業、医療、福祉、サービス業	862	125	84	105	506	42

(注) 1 上記調査事業所のほか、企業規模又は事業所規模が調査対象となる規模を下回っていたため調査対象外であることが判明した事業所が44所、調査不能の事業所が995所あった。

2 「サービス業」に含まれる産業は、学術・開発研究機関、広告業、その他の生活関連サービス業及び政治・経済・文化団体である。

第2図 地域別、企業規模別調査事業所数

地 域	企業規模	規模計	3,000人以上	1,000人以上 3,000人未満	500人以上 1,000人未満	100人以上 500人未満	50人以上 100人未満
	事業所	事業所	事業所	事業所	事業所	事業所	事業所
地 域 計		9,458	1,561	1,189	1,106	3,961	1,641
北 海 道 ・ 東 北		668	99	66	56	313	134
関 東 甲 信 越		2,215	402	272	278	877	386
東 京 都		898	147	150	129	345	127
中 部		1,499	288	176	168	600	267
近 畿		1,464	262	219	165	599	219
中 国 ・ 四 国		1,394	179	148	171	623	273
九 州 ・ 沖 縄		1,320	184	158	139	604	235

(注) 各地域に含まれる道府県は、次のとおりである。

「北海道・東北」…北海道、青森県、秋田県、山形県

「関東甲信越」……茨城県、栃木県、群馬県、埼玉県、千葉県、神奈川県、新潟県、山梨県、長野県

「中部」……………富山県、石川県、福井県、岐阜県、静岡県、愛知県、三重県

「近畿」……………滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、奈良県、和歌山県

「中国・四国」……鳥取県、島根県、岡山県、広島県、山口県、徳島県、香川県、愛媛県、高知県

「九州・沖縄」……福岡県、佐賀県、長崎県、熊本県、大分県、宮崎県、鹿児島県、沖縄県

(3) 調査項目

ア 事業所単位別調査事項

(7) 事業所に関する事項（平成23年4月分最終給与締切日現在）

- ① 事業所名
- ② 事業所所在地
- ③ 産業分類の基礎となった主な事業内容
- ④ 本店・支店の別
- ⑤ 企業全体の常勤の従業員総数
- ⑥ 事業所の常勤の従業員総数

⑦ 調査指定職種別従業員数

(イ) 給与等に関する事項（特に断りのない限り、平成23年4月分最終給与締切日現在（4月そ及改定分を含む。））

① 賞与及び臨時給与の支給従業員数及び支給総額（平成22年8月から平成23年7月までの状況）

② ①の該当月及び平成23年4月のきまって支給する給与の支給従業員数及び支給総額

③ 本年の採用状況

④ 本年の給与改定等の状況

⑤ 賞与の支給状況

⑥ 家族手当の支給状況

⑦ 住宅手当の支給状況

⑧ 通勤手当の支給状況

⑨ 時間外労働の割増賃金率の状況

⑩ 高齢者雇用施策の状況

⑪ 雇用調整の状況

イ 従業員別調査事項（特に断りのない限り、平成23年4月分の最終給与締切日現在（4月そ及改定分を含む。））

(ア) 初任給関係職種

① 学歴

② 採用者数

③ 初任給月額

(イ) 初任給関係職種以外の調査指定職種

① 年齢（平成23年4月1日における満年齢）

② 学歴

③ 性

④ きまって支給する給与総額

⑤ 時間外手当額

⑥ 通勤手当額

⑦ 在職老齢年金、高年齢雇用継続基本給付金及び企業年金受給の有無（再雇用者及び定年が60歳超又は定年制のない事業所に勤務する常勤の従業員で平成23年4月1日現在の満年齢が60歳以上である者に限る。）

(4) 調査期間

平成23年6月24日から同年8月10日まで